

Uchwała Nr 134/II//2010
VIII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 27 grudnia 2010 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Pińczów na 2011 rok

VIII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Ewa Midura	- przewodniczący,
Wojciech Czerw	- członek
Zbigniew Rękas	- członek

po rozpoznaniu w dniu 27 grudnia 2010 r. projektu budżetu Miasta i Gminy Pińczów na 2011 rok przedłożonego przez Burmistrza Miasta i Gminy na podstawie art. 13 pkt. 3, w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) postanawia:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Pińczów na 2011 rok wnosząc jednocześnie uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Pińczów spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Pińczów na 2011 rok wraz z objaśnieniami. Nie zostały przedłożone uzasadnienie i materiały informacyjne. Na podstawie art. 13 pkt. 3 w/w ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych oraz art. 238 ust. 1 pkt i ust. 3 w/w ustawy o finansach publicznych zaopiniowaniu podlega projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Pińczów na 2011 rok.

Przedmiotowy projekt uchwały budżetowej zgodny jest z art. 211 ust. 5 i art. 212 ustawy o finansach publicznych.

Dochody i wydatki budżetu przedstawione zostały w zał. Nr 1 i 2 do projektu uchwały budżetowej w szczególności według działów, rozdziałów i paragrafów. Powyższa szczególność planowanych dochodów i wydatków określona została przez organ stanowiący w uchwale Nr XLIII/410/10 w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Pińczów.

Kwoty planowanych wydatków bieżących mają pokrycie w dochodach bieżących co odpowiada dyspozycji art. 242 w/w ustawy. Analiza wydatków zaplanowanych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej wskazuje na to, że zaplanowane zostały w odpowiednich działach klasyfikacji budżetowej wydatki na zadania własne obowiązkowe. Część wydatków budżetowych będzie realizowana w formie dotacji przedmiotowych, celowych i podmiotowych. Dotacje te zostały zaplanowane prawidłowo.

Planowane na 2011 rok wydatki budżetowe są wyższe od planowanych dochodów w związku z czym w uchwale budżetowej Miasta i Gminy Pińczów na 2011 rok zaplanowany jest deficyt w kwocie 5.052.333 zł. Możliwość sfinansowania deficytu budżetu planowanego w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Pińczów na 2011 rok jest przedmiotem odrębnej opinii Składu Orzekającego.

Ponadto w projekcie uchwały budżetowej w związku z planowanym deficytem i koniecznością spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań zaplanowane zostały przychody pochodzące z kredytów i pożyczek a także zaplanowane zostały rozchody budżetu przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów. Przychody z w/w źródła przeznaczone powinny być na spłaty

wcześniej zaciągniętych zobowiązań i sfinansowanie zadań inwestycyjnych, których realizacja ma wpływ na wysokość planowanego deficytu. Natomiast z załączników nr 3 i 3a do projektu uchwały budżetowej wynika, iż wydatki majątkowe planowane na 2011 r. mające zapewnione źródło finansowania w kredytach wynoszą łącznie 5.142.233 zł (przy deficycie w kwocie 5.052.333 zł). Analizy wymaga więc struktura finansowania zadań inwestycyjnych z zał. 3 i 3a do projektu uchwały budżetowej (łączna kwota kredytów nie może przewyższać planowanego deficytu). Ponadto przy zakładanej wysokości planowanego deficytu nieprawidłowo ustalony został limit zobowiązań z tytułu zaciągnięcia kredytów na sfinansowanie planowanego deficytu (limit 8.636.916 zł a kwota kredytów planowanych do zaciągnięcia na sfinansowanie deficytu 5.052.333 zł).

Wielkości zobowiązań przypadających do spłaty w 2011 roku są zgodne z prawem, co stwierdzono na podstawie art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Prawidłowo zaplanowane zostały rezerwy w tym ogólna i na zarządzanie kryzysowe. **Rezerwa na zarządzanie kryzysowe powinna zostać ustalona zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym.**

Ponadto w przedłożonym projekcie występują niezgodności między załącznikami:

- kwota 100.000 zł wymieniona w zał. Nr 1 w dziale 010 rozdz. 01010 par. 6290 nie występuje w załącznikach dot. inwestycji ✓
- niezgodność kwoty z par. 2 pkt. 2 projektu z zał. nr 2 ✓
- niezgodności występują między zał. nr 3a i 5 oraz między zał. nr 2 par. 6057 i 6059 a zał. nr 3 poz. 4 (rozdz. 60016)

Upoważnienia dla Burmistrza Miasta i Gminy zawarte w par. 12 projektu uchwały budżetowej odpowiadają zakresowi upoważnień jakich może udzielić organ stanowiący organowi wykonawczemu w uchwale budżetowej.

Określony w par. 14 projektu uchwały budżetowej tryb ogłoszenia uchwały budżetowej zgodny jest z art. 13 pkt. 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Poczynione przez Skład Orzekający ustalenia dotyczące treści przedstawionego projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Pińczów na 2011 r. pozwalają na stwierdzenie, iż projekt ten zgodny jest z obowiązującymi przepisami prawa (z zastrzeżeniem w/w uwag) oraz zgodny jest z zasadami planowania budżetowego w tym w szczególności z zasadą równowagi budżetowej.

Reasumując powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Burmistrzowi Miasta i Gminy Pińczów przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Składu Orzekającego



CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Ewa Midura