

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 16 kwietnia 2014 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniach z wykonania budżetu Gminy Pińczów za 2013 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostek samorządu terytorialnego i objaśnieniami.

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w składzie:

Przewodniczący – Joanna Marczevska
Członkowie - Wojciech Czerw
- Ewa Midura

na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 poz. 1113 z późn. zm.), po zbadaniu w dniu 16 kwietnia 2014 roku rocznych sprawozdań z wykonania budżetu Gminy Pińczów za 2013 rok

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożone przez Burmistrza Miasta i Gminy Pińczów sprawozdania z wykonania budżetu za 2013 rok z uwagami w treści uzasadnienia

Uzasadnienie

1. Przedłożone przez Burmistrza Miasta i Gminy Pińczów sprawozdania za 2013 rok obejmują sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20, poz. 103) i przekazane zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 r. poz. 119) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247z późn. zm.) oraz sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2013 rok sporządzone na podstawie art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) i informację o stanie mienia komunalnego w gminie Pińczów na dzień 31.12.2013 r.

Sprawozdania budżetowe spełniają wymogi formalno-rachunkowe wynikające z rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej. Sprawozdanie Burmistrza Miasta i Gminy z wykonania budżetu zostało sporządzone przez właściwy organ z zachowaniem terminu przedłożenia.

Dochody i wydatki w części tabelarycznej sprawozdania z wykonania budżetu przedstawiono w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej, zgodnie ze szczegółowością w uchwalonym na 2013 rok budżecie Gminy, co spełnia wymogi art. 269 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

W sprawozdaniu z wykonania budżetu nie zostały zawarte zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych. W odniesieniu natomiast do przedsięwzięć wieloletnich określono jedynie ich wykonanie w 2013 roku bez określenia stopnia realizacji wobec całości realizowanego zadania (Tabela Nr 3 do sprawozdania). Powyższe nie spełnia wymogów wynikających z art. 269 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego powinno uwzględniać w szczególności: zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3,

dokonane w trakcie roku budżetowego oraz stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Do sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy załączono informację o stanie mienia komunalnego w Gminie Pińczów wg stanu na 31.12.2013 r., w której zawarto ogólne dane dotyczące gruntów zabudowanych i niezabudowanych stanowiących mienie komunalne Gminy, zestawienia w zakresie: sprzedanych gruntów stanowiących własność Gminy, gruntów skomunalizowanych, gruntów nabytych na rzecz Gminy na podstawie aktów notarialnych oraz na podstawie decyzji oraz dane o nieruchomościach we władaniu Gminy Pińczów, a także dane o dochodach uzyskanych z tytułu wykonywania prawa własności i innych praw majątkowych oraz wykonania posiadania.

Skład Orzekający nie odnosił się do załączonych do sprawozdania z wykonania budżetu sprawozdań z wykonania planów finansowych instytucji kultury oraz SPZOZ, gdyż sprawozdania te zgodnie z art. 267 ustawy o finansach publicznych Burmistrz Miasta i Gminy zobowiązany jest przedstawić jedynie organowi stanowiącemu.

2. Zaplanowane dochody budżetu Gminy zrealizowano w 92,86% w stosunku do dochodów planowanych. Dochody majątkowe Gminy zrealizowano w 52,04% w stosunku do dochodów planowanych. Dochody bieżące wykonano w wysokości 98,58% w stosunku do dochodów planowanych.

Skład Orzekający stwierdził, że wykonane wydatki bieżące są niższe niż wykonane dochody bieżące zgodnie z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zaległości w podatkach i opłatach oraz innych należnościach niepodatkowych wg sprawozdania Rb-27S stanowią ogółem kwotę 3.871.672,79 zł, w tym z tytułu należności podatkowych stanowią kwotę 1.959.762,38 zł. Ze sprawozdania z wykonania budżetu Gminy wynika, że Gmina podejmowała czynności zmierzające do wyegzekwowania zaległych należności budżetowych.

3. Plan wydatków wykonano w 88,57% w stosunku do wydatków planowanych. Realizacja planowanych wydatków majątkowych wyniosła 52,41%, a wydatków bieżących 95,53%.

W wyniku analizy porównawczej wykonania wydatków z planem wynikającym z uchwał Rady Gminy oraz Zarządzeń Burmistrza Miasta i Gminy nie stwierdzono przekroczeń planowanych wielkości wydatków budżetowych. Wskazuje to na dokonywanie wydatków budżetowych zgodnie z przepisami art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Zdaniem Składu Orzekającego należy przeanalizować wykonane wydatki z tytułu odsetek zaklasyfikowane w § 4580 „Pozostałe odsetki” pod kątem ewentualnego naruszenia dyscypliny finansów publicznych na podstawie art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 168).

4. Różnica między wykonanymi dochodami i wydatkami budżetowymi w 2013 roku stanowi nadwyżkę budżetu w kwocie 1.616.145,83 zł przy planowanym deficycie budżetu w wysokości 1.248.324,00 zł. Przychody budżetu z tytułu kredytów i pożyczek planowane w wysokości 3.669.765,00 zł zostały wykonane w kwocie 3.000.000,00 zł. Planowane w wysokości 3.629.396,00 zł rozchody wykonano w kwocie 3.322.932,61 zł.

5. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych na koniec 2013 roku Gmina nie posiadała zobowiązań wymagalnych. Zobowiązania niewymagalne jednostek budżetowych wg w/w sprawozdania stanowiły natomiast kwotę 2.446.021,84 zł.

Zobowiązania Gminy według tytułów dłużnych na koniec 2013 roku, zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z wynoszą ogółem 24.628.761,00 zł i stanowią zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych.

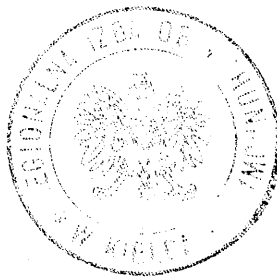
Dług Gminy na koniec roku budżetowego 2013 wynosi 41,82% w stosunku do dochodów wykonanych, nie przekracza więc granicy określonej w wysokości 60% w art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, stosowanego na podstawie art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1241 z późn. zm).

Mając powyższe na uwadze należało postanowić jak na wstępie.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) Burmistrzowi Miasta i Gminy przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego



Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Kielcach

mgr Joanna Marczewska