



**ŚWIĘTOKRZYSKI WOJEWÓDZKI  
KONSERWATOR ZABYTKÓW  
W KIELCACH**

Kielce, dnia 27.10.2021 r.

Znak: ZATiRA.IA.5142.11.9.2021

**DECYZJA NR 4301/2021**

Działając na podstawie art. 36 ust. 1 pkt 1 oraz art. 89 pkt 2 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 710 z późn. zm.) – zwanej dalej ustawą o.z.o.z., § 13 ust. 1, 2 i 3 Rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego z dnia 2 sierpnia 2018 r. w sprawie prowadzenia prac konserwatorskich, prac restauratorskich i badań konserwatorskich przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków albo na Listę Skarbów Dziedzictwa oraz robót budowlanych, badań architektonicznych i innych działań przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków, a także badań archeologicznych i poszukiwań zabytków (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 81) oraz art. 104 oraz 105 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.),

po rozpatrzeniu wniosku, z dnia 26.08.2021 r. (data wpływu 27.08.2021 r.), uzupełnionego w dniu 26.10.2021 r. o prawidłowe załączniki graficzne, złożonego przez Gminę Pińczów, działającą przez Pełnomocnika, Pana Andrzeja Rybaka, Rataje 8, 27-215 Wąchock,

**I. orzekam o udzieleniu pozwolenia dla**

**Gminy Pińczów - z/s ul.3-go Maja 10, 28-400 Pińczów**

**na prowadzenie robót budowlanych na obszarze zabytku wpisanego do rejestru woj. świętokrzyskiego pod nr A.652 pod nazwą miasto Pińczów - jako miasto starodawne oraz na terenie cmentarza żydowskiego „starego” przy ulicy Słabskiej w Pińczowie, dla którego w dniu 19.11.2019 r. wszczęta została procedura wpisu do rejestru zabytków (znak: ZRRiD.RN.5140.1.6.2019),**

**prace przewidziane na działkach nr ewid. 275/1, 275/4, 457/6 obręb 0013 Pińczów, gm. Pińczów,**

związanych z inwestycją polegającą na budowie ciągu pieszo rowerowego wzdłuż ul. Spółdzielczej w Pińczowie odcinek od ul. Republiki Pińczowskiej do ul. Mirowskiej oraz remoncie nawierzchni ul. Spółdzielczej polegającym na frezowaniu istniejącej nawierzchni bitumicznej i położeniu nowej nakładki asfaltowej na odcinku od ul. Mirowskiej do ul. Batalionów Chłopskich, bez ingerencji w starsze, historyczne nawarstwienia ziemne związane z historycznym miastem Pińczów oraz starym cmentarzem żydowskim,

w oparciu o *Projekt zagospodarowania terenu* (rys. nr 2-1), opracowany przez biuro projektowe JR – Justyna Rybak w Wielkiej Wsi, stanowiący załącznik do niniejszej decyzji,

**pod warunkiem:**

1. niezwłocznego zawiadomienia wojewódzkiego konserwatora zabytków o wszelkich zagrożeniach lub nowych okolicznościach ujawnionych w trakcie prowadzenia wskazanych w pozwoleniu działań;
2. podjęcia innych działań, które zapobiegą uszkodzeniu lub zniszczeniu zabytku.



Na podstawie § 13 ust. 3 Rozporządzenia Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego z dnia 2 sierpnia 2018 r. do niniejszego pozwolenia nie stosuje się przepisów ust. 1 pkt. 3 i 4, nakładających obowiązek kierowania robotami budowlanymi albo wykonywania nadzoru inwestorskiego przez osoby spełniające wymagania wynikające z art. 37c ustawy o.z.o.z.

**Termin ważności pozwolenia: do 31.12.2022 r.**

## **II. umarzam postępowanie w części dotyczącej nieruchomości 6/8 obręb 0014 Pińczów, gm. Pińczów,**

w myśl art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego, w związku z faktem, że wskazana nieruchomość znajduje się poza granicami objętymi wpisem do rejestru zabytków układu urbanistycznego historycznego miasta Pińczów oraz starego cmentarza żydowskiego przy ul. Słabskiej, wobec czego nie spełnione są warunki wynikające z art. 36 ust. 1 pkt 1 ustawy o.z.o.z.

### **Uzasadnienie**

Niniejsza decyzja wydaje się na wniosek Pana Andrzeja Rybaka, działającego jako Pełnomocnik inwestora, Gminy Pińczów, w oparciu o pełnomocnictwo wydane przez Burmistrza Miasta i Gminy Pińczów z dnia 24.03.2021 r., znak: ID.7013.8.2020-2021 (kopia w aktach sprawy). Pełnomocnik złożył wniosek w dniu 27.08.2021 r., który następnie uzupełnił przy piśmie z dnia 26.10.2021 r. Zakres zadania inwestycyjnego wraz z prezentacją danych w zakresie materiałów zawarte zostały na *Projekcie zagospodarowania terenu* (rys. nr 2-1), opracowany przez biuro projektowe JR – Justyna Rybak w Wielkiej Wsi, stanowiącym załącznik do niniejszej decyzji. Inwestycja realizowana będzie na nieruchomościach stanowiących własność Gminy Pińczów.

Złożony wniosek dotyczy pozwolenia wojewódzkiego konserwatora zabytków na prowadzenie robót budowlanych na obszarze wpisanym do rejestru zabytków w trybie art. 36 ust. 1 pkt 1 ustawy o.z.o.z. Przedmiotem ochrony w tym wypadku jest obszar układu urbanistycznego wpisany do rejestru woj. świętokrzyskiego pod nr A.652 pod nazwą miasto Pińczów - jako miasto starodawne, podlegająca ochronie na podstawie art. 7 ust. 1 ustawy o.z.o.z. Zatem realizacja robót przewidywanych w ramach przedmiotowej inwestycji w granicach wpisu do rejestru zabytków wymaga stosownego pozwolenia konserwatorskiego w trybie art. 36 ust. 1 pkt 1 ustawy o.z.o.z.

Ponadto teren inwestycji znajduje się częściowo na terenie cmentarza żydowskiego „starego” przy ulicy Słabskiej w Pińchowie, dla którego w dniu 19.11.2019 r. wszczęta została procedura wpisu do rejestru zabytków (znak: ZRRiD.RN.5140.1.6.2019). W myśl zapisów art. 10a ust. 1 ustawy o.z.o.z. od dnia wszczęcia postępowania w sprawie wpisu do rejestru do dnia, w którym decyzja w tej sprawie stanie się ostateczna, przy zabytku, którego dotyczy postępowanie, zabrania się prowadzenia prac konserwatorskich, restauratorskich, robót budowlanych i podejmowania innych działań, które mogłyby prowadzić do naruszenia substancji lub zmiany wyglądu zabytku.

Zdaniem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu zawartym w uzasadnieniu wyroku z dnia 03.04.2019 r. (IV SA/Po 870/18, LEX nr 2654276), *wprowadzenie wynikającej z mocy prawa, ochrony przysługującej w okresie postępowania o wpis do rejestru zabytków, powoduje, że wszczęcie postępowania o wpis nie stanowi zagadnienia wstępnego, w stosunku do postępowania w sprawie udzielenia pozwolenia na budowę, a wszczęcie postępowania o wpis nie skutkuje zakazem prowadzenia wszelkich robót, ale tylko takich które mogą naruszyć substancję lub wygląd zabytku i są podejmowane bezpośrednio przy zabytku (por. E. Skorczyńska, Skutki wszczęcia postępowania w sprawie wpisu do rejestru zabytków dla procesu inwestycyjnego (w świetle wykładni art. 10a ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, Przegląd Prawa Publicznego 2019 nr 2, s. 52-62).*



Aby nie nastąpiło naruszenie substancji zabytku, tj. nawarstwień ziemnych związanych z dawnym cmentarzem żydowskim, zakres przewidywanych robót może ograniczać się wyłącznie do współczesnych nawarstwień związanych z obecnym zagospodarowaniem terenu, w tym wypadku do nawierzchni drogi. Nie nastąpi tym samym ingerencja w tkankę materialną zabytku, jak również nie nastąpi niepożądana zmiana wyglądu zabytku.

Zakres przewidywanych robót przewidywanych na terenie wspomnianego cmentarza żydowskiego, dla którego toczy się postępowanie o wpisie do rejestru zabytków, ogranicza się do niewielkiego skrawka działki nr ewid. 275/1 (ul. Spółdzielcza) wyłącznie do współczesnej warstwy nawierzchni drogowej, nie posiadającej żadnych wartości zabytkowych lub historycznych, i nie będzie wpływał na tkankę zabytkową układu historycznego miasta oraz starego kirkutu przy ul. Słabskiej. Utrzymany zostaje istniejący przebieg dróg i ciągów komunikacyjnych. W związku z realizacją inwestycji nie dokonuje się podziałów nieruchomości. Tym samym nie mamy do czynienia z działaniami, które mogłyby prowadzić do naruszenia substancji lub zmiany wyglądu zabytku.

W przypadku przewidywanego ciągu pieszo-rowerowego, jego przebieg poprowadzono w taki sposób, że ciąg ten przebiega w części nieruchomości 275/1 znajdującej się poza wyznaczonymi granicami starego cmentarza żydowskiego. Rozwiązania techniczne przewidywane dla ciągu pieszo-rowerowego zakładają zastosowanie płyty betonowej, które nie będzie ingerowała w struktury ziemne stanowiące substancję zabytkową.

W tym stanie rzeczy nie zachodzi konieczność zapewnienia badań archeologicznych o charakterze ratowniczym lub prewencyjnym, bowiem roboty budowlane nie będą naruszać najstarszych nawarstwień kulturowych.

W zakresie robót budowlanych na nieruchomości nr 6/8 obręb 0014 Pińczów umarza się postępowanie z uwagi na fakt, że wskazana nieruchomość znajduje się poza granicami objętymi wpisem do rejestru zabytków układu urbanistycznego historycznego miasta Pińczów oraz starego cmentarza żydowskiego przy ul. Słabskiej, a tym samym brak podstawy prawnej dla wydania pozwolenia w trybie art. 36 ust. 1 pkt 1 ustawy o.o.z.

Wobec powyższego orzeczono jak powyżej.

### **Pouczenie**

Zgodnie z art. 47 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami postępowanie w sprawie wydanego pozwolenia może zostać wznowione, a następnie pozwolenie może zostać cofnięte lub zmienione w drodze decyzji, jeżeli w trakcie wykonywania badań, prac, robót lub innych działań określonych w pozwoleniu wystąpiły nowe fakty i okoliczności, mogące doprowadzić do uszkodzenia lub zniszczenia zabytku.

Niniejsza decyzja nie zwalnia z konieczności posiadania wszystkich innych zezwoleń wymaganych prawem.

Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Ministra Kultury za pośrednictwem organu wydającego pozwolenie w terminie 14 dni od daty jego doręczenia zgodnie z przepisami art. 127 § 1 i 2, art. 129 § 1 i 2 Kodeksu postępowania administracyjnego.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Świętokrzyskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w Kielcach. Z dniem doręczenia organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Załącznik do decyzji:  
projekt zagospodarowania terenu – rys. 2-1

### Otrzymują strony:

1. Pan Andrzej Rybak – pełnomocnik  
na adres: Rataje 8, 27-215 Wąchock + załącznik
2. Aa - D.Cz. (Archeologia – teczka 5142.11.2021 + załącznik)
3. Aa - D.Cz. (Archeologia – teczka decyzji 5161) m,m,



Z up. Świętokrzyskiego Wojewódzkiego  
Konserwatora Zabytków w Kielcach

*mgr Daniel Czernek*

